

# Верховный суд разъяснил, как спорить с чиновниками и государством

Пленум Верховного суда 28.06.2022 принял [постановление № 21](#) «О некоторых вопросах применения судами положений главы 22 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации и главы 24 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации» (далее – Постановление). В нем Верховный суд разъяснил вопросы, которые возникают в спорах граждан и организаций с государственными органами и их должностными лицами.

Мы собрали разъяснения, которые повлияют на работу судебных юристов.

## Пять главных выводов

1. [Акты налоговых, таможенных и иных проверок оспорить в суде не получится.](#)
2. [Чрезмерный формализм со стороны чиновников можно оспорить в суде.](#)
3. [Суд обязан самостоятельно разрешать юридические коллизии, а не ждать разъяснений.](#)
4. [Пропуск срока на обращение в суд – не основание для отказа в возбуждении дела.](#)
5. [Суды общей юрисдикции обязаны контролировать исполнение своих решений.](#)

Номер пункта	Ключевые выводы
<b>Общие положения</b>	
<a href="#">2</a>	В делах из публичных правоотношений суды вправе принимать решения, которые влекут имущественные последствия для заявителей. Это возможно только в тех случаях, когда необходимо восстановить нарушенные права гражданина или организации. Например, если нужно вернуть излишне уплаченный исполнительский сбор. Все иные имущественные требования, не вытекающие из публичных правоотношений, нужно заявлять в порядке гражданского судопроизводства
<a href="#">3</a>	В судах можно оспаривать только те решения, которые носят властный характер и влекут правовые последствия для граждан и организаций. Такие решения могут принимать как в устной, так и в письменной форме, в том числе электронном виде
<a href="#">4</a>	Действия – это волеизъявления органов и лиц, наделенных публичными полномочиями, которые не облечены в форму решения, но нарушают права, свободы и законные интересы граждан и организаций либо препятствуют реализации таких прав. Например, установка дорожных знаков и строительство пешеходных переходов
<a href="#">5</a>	Бездействие – это уклонение органов и лиц, наделенных публичными полномочиями, от исполнения своих обязанностей, установленных нормативными и иными правовыми актами. Например, нерассмотрение обращения гражданина или несообщение о принятом решении

Номер пункта	Ключевые выводы
<a href="#">6</a>	<p>Чтобы решить вопрос о том, можно ли в суде оспорить документ, нужно проанализировать его содержание. Документ можно оспорить, если он создает правовые последствия для граждан и организаций. Наименование оспариваемого документа значения не имеет.</p> <p>Акты налоговых, таможенных и других проверок оспорить в суде не получится. Такие акты лишь фиксируют выявленные нарушения. Оспаривать нужно решения, основанные на таких актах.</p> <p>Также не получится оспорить в суде удостоверения, свидетельства, справки и протоколы публичных слушаний. Причина – такие документы лишь подтверждают определенные обстоятельства, в том числе правовой статус лица или правовой режим имущества, а потому не считаются решениями</p>
<a href="#">7</a>	<p>В судах можно оспаривать решения, действия и бездействие органов, наделенных публичными полномочиями, которые не обладают статусом юридического лица. Например, экзаменационных, призывных комиссий и Высшей аттестационной комиссии.</p> <p>Также в судах можно оспаривать решения, действия и бездействие организаций, наделенных публичными полномочиями. Например, медицинских организаций, которые оказывают психиатрическую помощь</p>
<a href="#">8</a>	<p>Решения, действия и бездействие следователя и дознавателя нельзя оспорить по правилам <a href="#">АПК</a> и <a href="#">КАС</a>. Это же касается и решения по делам об административных правонарушениях, которые выступают доказательствами по таким делам. Однако отказ в возбуждении дела об административном правонарушении, а также отказ вернуть водительское удостоверение нужно оспаривать по правилам для дел, возникающих из публичных правоотношений</p>
<b>Порядок обращения в суд</b>	
<a href="#">9</a>	<p>Вид судопроизводства и процессуальный порядок рассмотрения дела суд определяет самостоятельно, исходя из характера правоотношений, из которых вытекает требование заявителя. Наименование процессуального документа значения не имеет. Например, если заявитель подаст в суд исковое заявление вместо заявления по неисковому делу, суд все равно рассмотрит требование по правилам для дел из публичных правоотношений</p>
<a href="#">14</a>	<p>По общему правилу арбитражные суды рассматривают дела из публичных правоотношений по месту нахождения органа или лица, принявших оспариваемое решение, совершивших оспариваемое действие либо допустивших оспариваемое бездействие. При этом решения, действия и бездействие пристава также можно оспорить по месту совершения исполнительных действий или применения мер принудительного исполнения</p>
<b>Рассмотрение дела</b>	
<a href="#">16</a>	<p>Суд не вправе отказать в принятии заявления к производству, если заявитель пропустит срок на обращение в суд. Причины пропуска суд обязан выяснить</p>

Номер пункта	Ключевые выводы
	в заседании независимо от того, подал ли заявитель ходатайство о восстановлении срока. В случае пропуска срока на обращение в суд без уважительной причины суд выносит решение об отказе в удовлетворении требований и не исследует иные фактические обстоятельства спора
<a href="#">17</a>	<p>Решения, действия и бездействие, которые затрагивают права и свободы граждан и организаций, можно оспорить и в том случае, когда органы публичной власти исполняют свои обязанности формально. Тот факт, что оспариваемые акты соответствуют закону, значения не имеет. Решения и действия органов публичной власти должны быть соразмерны характеру нарушений прав граждан и организаций.</p> <p>Отсутствие вины органов и лиц, наделенных публичными полномочиями, в нарушении прав заявителя не считается основанием для отказа в удовлетворении заявленных требований</p>
<a href="#">18</a>	<p>Если закон предоставляет органу публичной власти или должностному лицу усмотрение при реализации своих полномочий, суд вправе проверить обоснованность такого усмотрения в отношении граждан и организаций. При этом суд вправе посчитать оспариваемое решение, действие или бездействие незаконным, если выбранный вариант поведения нарушает пределы усмотрения или не соответствует целям, указанным в законе.</p> <p>Например, суд вправе посчитать незаконным перенос наземного пешеходного перехода без учета всех обстоятельств, которые влияют на безопасность дорожного движения</p>
<a href="#">19</a>	<p>Если закон устанавливает порядок принятия решения либо совершения оспариваемого действия, суд обязан проверить такой порядок. В частности, суд проверяет, обеспечили ли гражданину или организации возможность реализации своих прав и законных интересов. Суд посчитает, что порядок нарушили, если допущенные нарушения для заявителя носят существенный характер и влияют на исход дела. Формальные нарушения суд не учитывает</p>
<a href="#">20</a>	<p>Суд обязан самостоятельно разрешать юридические коллизии, с которыми столкнется при рассмотрении дела. В частности, суд не применяет нормативный правовой акт, который противоречит закону или иному акту с большей юридической силой, независимо от того, оспаривали такой акт ранее в другом деле или нет. В таком случае суд разрешает юридический вопрос на основании акта с большей юридической силой.</p> <p>Суд не вправе использовать аналогию закона или аналогию права, если в результате у граждан и организаций возникнут новые обязанности либо если меры принуждения, применяемые к таким лицам, усилятся</p>
<a href="#">21</a>	<p>Если суд установит, что методические рекомендации, письма либо иные разъяснения законодательства не соответствуют разъясняемому закону, то не учитывает эти акты при рассмотрении дела. Это не касается случаев, когда такие разъяснения уже применили к гражданину или организации. Например, если заявитель получил льготу, которой у него на самом деле не</p>

Номер пункта	Ключевые выводы
	должно быть. В таких случаях суд учитывает разъяснения при рассмотрении дела, чтобы обеспечить доверие к закону и действиям государства
<a href="#">22</a>	Если орган публичной власти ограничил права гражданина или организации, незаконно возложил на таких лиц обязанности либо иным образом ухудшил их положение, то суд вправе пересмотреть такое решение, при условии, что это не ухудшит правовое положение иных лиц
<a href="#">27</a>	<p>Суд, который выносит решение, затрагивающее права, свободы и законные интересы неопределенного круга лиц, вправе определить способ размещения информации о принятом решении. Это необходимо в ситуации, когда нужно обеспечить свободный доступ к этой информации всех заинтересованных лиц.</p> <p>В целях защиты нарушенных или оспариваемых прав и свобод граждан и организаций суд вправе указать в решении на необходимость его опубликования. Например, с учетом общественной значимости суд вправе указать на публикацию решения по делу о защите прав неопределенного круга лиц на благоприятную окружающую среду</p>
<b>Иные вопросы</b>	
<a href="#">29</a>	Досудебный порядок по делам из публичных правоотношений необходимо соблюдать, если такой порядок установлен в законе. В частности, такой порядок установлен для оспаривания актов налоговых органов и решений о приостановлении кадастрового учета
<a href="#">31</a>	Суды общей юрисдикции обязаны самостоятельно контролировать исполнение решений, которые возлагают на административных ответчиков обязанность устранить нарушения прав и свобод граждан и организаций. Если сведения об исполнении решения не поступили, суд вправе вынести частное определение
<a href="#">33</a>	<p>Если одновременно с требованием из публичных правоотношений заявитель предъявил имущественное требование, которое оплатил госпошлиной, то суд вправе рассмотреть оба требования как взаимосвязанные. Например, если одновременно с оспариванием решения налогового органа по результатам налоговой проверки заявлено требование о возврате излишне взысканного налога.</p> <p>Если совместное рассмотрение требований невозможно, суд выделяет имущественное требование в отдельное производство и рассматривает его по правилам искового производства</p>