



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

Ассоциация «Саморегулируемая
организация арбитражных
управляющих «Меркурий»»

ул. 2-я Ямская 2,
г. Москва, офис 201,
127018

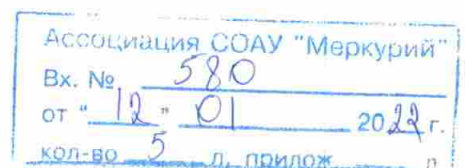
Бабушкина/Кирова ул., д. 22/31, г. Астрахань, 414000
Тел./факс: (8512) 39-40-77
E-mail: ru30@minjust.gov.ru

На № 15.12.2021 от № 30/04-6447

О предоставлении службой ЗАГС
Астраханской области сведений о
государственной регистрации актов
гражданского состояния

В соответствии с приказом Минюста России от 29.06.2015 № 161 при Управлении Министерства юстиции Российской Федерации Астраханской области (далее – Управление) действует Координационный совет, одной из задач которого является координация взаимодействия Управления, подведомственных федеральных служб и учреждений с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти Астраханской области, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями по наиболее важным и актуальным вопросам реализации в Астраханской области государственной политики в установленной сфере деятельности, защиты прав и свобод человека и гражданина. Членами Координационного совета при Управлении являются: начальник Управления, заместитель начальника Управления, начальник УФСИН России по Астраханской области, руководитель службы записи актов гражданского состояния Астраханской области, президент Адвокатской палаты Астраханской области, руководитель УФССП России по Астраханской области, президент Нотариальной палаты Астраханской области.

Согласно плану работы Координационного совета при Управлении на второе полугодие 2021 года, утвержденному приказом Управления от 29.06.2021 №254, на заседание Координационного совета при Управлении, которое состоялось в октябре 2021 года, вынесен вопрос о практике представления службой записи актов гражданского состояния Астраханской области сведений о государственной регистрации актов гражданского состояния арбитражным управляющим.



049916

Докладчиком по данному вопросу выступил руководитель службы записи актов гражданского состояния Астраханской области (далее – служба ЗАГС Астраханской области).

Заслушав и обсудив указанную информацию службы ЗАГС Астраханской области, Координационный совет решил рекомендовать службе ЗАГС Астраханской области представить в Управление информацию об имеющейся среди финансовых управляющих практике судебного обжалования отказов органов записи актов гражданского состояния в предоставлении сведений и об установленном порядке истребования сведений из органов ЗАГС.

Управлению по решению Координационного совета рекомендовано обобщить указанную информацию служба ЗАГС Астраханской области и направить ее в саморегулируемые организации арбитражных управляющих.

Управление в связи с поступившей из службы ЗАГС Астраханской области информацией о практике судебного обжалования финансовыми управляющими отказов органов ЗАГС Астраханской области в предоставлении сведений о государственной регистрации актов гражданского состояния и об установленном порядке истребования сведений из органов ЗАГС, сообщает следующее.

В соответствии с п. 8 статьи 6 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (далее – Федеральный закон от 15.11.1997 № 143-ФЗ) сведения, ставшие известными работнику органа ЗАГС в связи с государственной регистрацией акта гражданского состояния, в том числе персональные данные, являются информацией, доступ к которой ограничен в соответствии с федеральными законами, и разглашению не подлежат. Предоставление сведений о государственной регистрации актов гражданского состояния (далее – сведения) осуществляется в порядке и случаях, которые установлены Федеральным законом от 15.11.1997 № 143-ФЗ.

Согласно п. 3 статьи 13.2 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ установлен исчерпывающий перечень органов и лиц, по запросам которых орган ЗАГС сообщает сведения. В данный перечень не входят арбитражные управляющие. В соответствии с пунктом 10 статьи 13.2 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ изменение перечня органов и организаций, которым предоставляются сведения, могут осуществляться только посредством внесения изменений в Федеральный закон от 15.11.1997 № 143-ФЗ.

В соответствии со ст. 20.3 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ) предусматривает право арбитражного управляющего запрашивать необходимые сведения о должнике, о принадлежащем ему имуществе (в том числе имущественных правах) и об обязательствах должника у физических лиц, юридических лиц, государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и органов местного самоуправления, включая сведения, составляющие служебную, коммерческую и банковскую тайну. Физические лица, юридические лица, государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и органы местного самоуправления обязаны представлять запрошенные арбитражным управляющим сведения в течение семи дней со дня получения запроса без взимания платы.

Однако статья 20.3 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ в данном случае не подлежит применению, так как в соответствии с п. 1 статьи 213.1 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ отношения, связанные с банкротством граждан и не урегулированные главой X Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ, регулируются главами I-III, VII, VIII, параграфом 7 главы IX и параграфом 2 главы XI Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ. Круг полномочий и обязанностей финансового управляющего определен в статьях 213.9 и 213.25 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ, то есть, урегулирован главой X Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ.

При этом относительно права финансового управляющего получать информацию об имуществе гражданина, а также о счетах и вкладах (депозитах) гражданина, в том числе по банковским картам, об остатках электронных денежных средств и о переводах электронных денежных средств от граждан и юридических лиц (включая кредитные организации), от органов государственной власти, органов местного самоуправления необходимо отметить, что сведения о государственной регистрации актов гражданского состояния не являются сведениями об имуществе граждан.

Вместе с тем, п. 9 статьи 213.9 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ установлен специальный порядок получения финансовым управляющим сведений: при неисполнении гражданином обязанности предоставлять финансовому управляющему по его требованию любые сведения о составе своего имущества, месте нахождения этого имущества, составе своих обязательств, кредиторах и иные имеющие отношение к делу о банкротстве гражданина сведения, финансовый управляющий направляет в арбитражный суд ходатайство об истребовании доказательств, на основании которого в установленном процессуальным законодательством порядке арбитражный суд выдает финансовому управляющему запросы с правом получения ответов на руки.

Официальное толкование п. 9 статьи 213.9 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ дает Верховный Суд Российской Федерации. Так, в постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 13.10.2015 № 45 «О некоторых вопросах, связанных с введением в действие процедур, применяемых в делах о несостоятельности (банкротстве) граждан» указано, что в силу п. 9 статьи 213.9 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ гражданин обязан по требованию финансового управляющего предоставлять ему любые сведения о составе своего имущества, месте нахождения этого имущества, составе своих обязательств, кредиторах и иные имеющие отношение к делу о банкротстве гражданина сведения в течение пятнадцати дней со дня получения требования об этом. При неисполнении гражданином указанной обязанности финансовый управляющий вправе обратиться в арбитражный суд, рассматривающий дело о банкротстве, с ходатайством об истребовании доказательств у третьих лиц (абзац второй п. 9 статьи 213.9 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ). Данное ходатайство предъявляется финансовым управляющим и рассматривается судом по правилам статьи 66 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, по результатам его рассмотрения суд может выдать финансовому управляющему запросы с правом получения ответов на руки.

Целью положений п. 9 статьи 213.9 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ, как указывает Верховный Суд Российской Федерации, является обеспечение добросовестного сотрудничества должника с судом, финансовым управляющим и кредиторами. Указанные нормы направлены на недопущение сокрытия должником каких-либо обстоятельств, которые могут отрицательно повлиять на возможность максимально полного удовлетворения требований кредиторов, затруднить разрешение судом вопросов, возникающих при рассмотрении дела о банкротстве, или иным образом воспрепятствовать рассмотрению дела.

Помимо указанного, согласно разъяснениям Верховного Суда Российской Федерации по вопросам, возникающим в судебной практике, содержащимся в Обзоре судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 1 за 2021 год, утвержденном Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 07.04.2021, по смыслу абзацев седьмого и десятого п. 1 статьи 20.3, п. 7 и абзаца первого п. 9 статьи 213.9 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ финансовый управляющий при исполнении возложенных на него обязанностей в деле о банкротстве вправе запрашивать во внесудебном порядке у третьих лиц, а также у государственных органов и органов местного самоуправления сведения, необходимые для проведения процедур банкротства. Сведения, составляющие личную, коммерческую, служебную, банковскую, иную охраняемую законом тайну предоставляются финансовому управляющему в соответствии с требованиями, установленными федеральными законами (п. 10 статьи 213.9 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ).

Вышеизложенные положения законодательства разъясняются органами ЗАГС Астраханской области финансовым управляющим при отказе в предоставлении сведений по их запросам. Однако зачастую финансовые управляющие не согласны с позицией органов ЗАГС и обжалуют отказы органов ЗАГС Астраханской области в судебном порядке.

Так, судебная практика обжалования финансовыми управляющими отказов службы ЗАГС в предоставлении сведений о государственной регистрации актов гражданского состояния начала формироваться с 2018 года, когда финансовый управляющий, осуществляющий деятельность на территории Астраханской области, обратился в Арбитражный суд Астраханской области с заявлением о признании незаконным (недействительным) отказа службы ЗАГС в предоставлении сведений и об обязанности восстановить нарушенные права. Решением арбитражного суда от 17.10.2021 финансовому управляющему отказано в удовлетворении заявленных требований. Указанное решение не обжаловалось финансовым управляющим.

В 2019 году другим финансовым управляющим, также осуществляющим деятельность на территории Астраханской области, обжаловался в Арбитражном суде Астраханской области отказ службы ЗАГС в предоставлении сведений. Решением от 21.01.2019 арбитражный суд отказал финансовому управляющему в удовлетворении заявленных требований. Данное решение было обжаловано финансовым управляющим в апелляционной инстанции. Определением Двенадцатого арбитражного апелляционного суда от 02.04.2019 решение суда первой инстанции было оставлено без изменения, апелляционная жалоба — без удовлетворения. Рассмотрев кассационную жалобу финансового управляющего,

Арбитражный суд Поволжского округа постановлением от 12.07.2019 оставил решение арбитражного суда от 21.01.2019 и постановление апелляционного суда от 09.04.2019 без изменения, кассационную жалобу — без удовлетворения.

В текущем году имелось два случая подачи в арбитражный суд финансовыми управляющими заявлений о признании незаконными действий службы ЗАГС, выразившихся в отказе в представлении сведений, необходимых для деятельности финансовых управляющих в деле о банкротстве.

В первом случае Арбитражный суд Астраханской области вынес решение, в котором признал незаконным отказ службы ЗАГС, обязал службу ЗАГС предоставить сведения финансовому управляющему и определил взыскать со службы ЗАГС в пользу финансового управляющего государственную пошлину, уплаченную финансовым управляющим при обращении в суд. Службой ЗАГС данное решение было исполнено в части предоставления арбитражному суду сведений для их последующего получения финансовым управляющим. В части признания незаконным отказа службы ЗАГС и взыскания со службы ЗАГС в пользу финансового управляющего государственной пошлины решение было обжаловано службой ЗАГС в апелляционном порядке. Постановлением апелляционного суда от 05.08.2021 решение арбитражного суда от 01.06.2021 в части признания незаконным отказа службы ЗАГС, а также в части взыскания со службы ЗАГС в пользу финансового управляющего государственной пошлины отменено, в отмененной части указано арбитражному суду принять по делу новый судебный акт, которым надлежит отказать финансовому управляющему в удовлетворении заявленных требований в части признания незаконным отказа службы ЗАГС. Обжалования финансовым управляющим постановления апелляционного суда от 05.08.2021 не последовало.

Во втором случае решением арбитражного суда от 13.10.2021 финансовому управляющему отказано в удовлетворении заявленных требований о признании незаконными действий службы ЗАГС, выразившихся в отказе в предоставлении финансовому управляющему сведений. Данное решение арбитражного суда финансовым управляющим не обжаловалось.

Указанную информацию направляем Вам для использования в работе, а также доведения до сведения арбитражных управляющих.

Начальник



В.П. Сусина